

**Seminario sul ruolo della Polizia  
Locale nel contrasto alla criminalità  
organizzata e di stampo mafioso:  
*Conoscere le mafie,  
costruire la legalità II edizione***

# La Polizia di Prossimità

## Cosa s'intende per **POLIZIA?**

L'insieme delle attività svolte per assicurare  
la conservazione e il rispetto dell'ordine  
giuridico e sociale

la conservazione del corpo sociale

# Cosa s'intende per Polizia locale?

L'insieme delle attività svolte per assicurare la conservazione e il rispetto dell'ordine giuridico e sociale nell'ambito degli interessi specifici delle comunità locale.

# Ordinamento della polizia locale

L'insieme delle norme giuridiche che sono state individuate per disciplinare l'organizzazione di una struttura deputata alla conservazione e al rispetto dell'ordine giuridico e sociale nell'ambito degli interessi specifici delle comunità locale

# Le nostre competenze:

5

Competenze di Pubblica sicurezza:

R.D. 31 agosto 1907, n. 690

Testo unico della legge sugli ufficiali ed agenti di pubblica sicurezza

- 17. (Art. 14 legge 21 agosto 1901, n. 409). - Sono agenti di pubblica sicurezza in servizio permanente i carabinieri reali e le guardie di città
- 18. (Art. 15 legge 21 agosto 1901, n. 409). - Sono pure agenti di pubblica sicurezza le guardie di finanza forestali, le guardie carcerarie, nonché le guardie campestri, daziarie, boschive, ed altre dei comuni, costituite in forza di regolamenti, deliberati ed approvati nelle forme di legge, e riconosciute dal prefetto .
- 19. (Artt. 16 e 41 legge 21 agosto 1901, n. 409). - Le guardie di città sono costituite in un unico corpo dipendente dal Ministero dell'interno, secondo l'annessa tabella A, ed hanno il servizio esecutivo della polizia amministrativa e giudiziaria .
- 20. Qualora per gravi motivi d'ordine pubblico il Ministero dell'interno creda di sopprimere o di non permettere l'istituzione di guardie municipali in uno o più comuni, la polizia municipale sarà pure affidata alle guardie di città , con quelle norme che saranno stabilite in un decreto reale.
- 21. I sindaci, previa deliberazione del Consiglio comunale, potranno chiedere che la polizia municipale sia affidata alle guardie di città . In questo caso sarà provveduto con decreto reale.
- 22. Nei casi sopraindicati le guardie municipali, che abbiano i requisiti necessari, saranno ammesse nel corpo delle guardie di città .
- 23. (Art. 24 legge 21 agosto 1901, n. 409). - Nei comuni dove il servizio di polizia municipale è affidato alle guardie di città il sindaco darà all'ufficio di pubblica sicurezza le occorrenti istruzioni, nella forma che sarà determinata dal regolamento, per l'esercizio e la sorveglianza della polizia municipale.
- 24. Un ufficiale di pubblica sicurezza sarà a disposizione del sindaco per riceverne gli ordini e le istruzioni.
- 25. Il prefetto, d'accordo col sindaco, determinerà quante guardie siano da mettersi a permanente disposizione del municipio per l'esecuzione dei provvedimenti straordinari relativi all'igiene, all'edilizia e alla polizia

# Art. 1 tulps

6

- ? L'autorità di pubblica sicurezza veglia al mantenimento dell'ordine pubblico, alla sicurezza dei cittadini, alla loro incolumità e alla tutela della proprietà; cura l'osservanza delle leggi e dei regolamenti generali e speciali dello Stato, delle province e dei comuni, nonché delle ordinanze delle autorità; presta soccorso nel caso di pubblici e privati infortuni.
- ? Per mezzo dei suoi ufficiali, ed a richiesta delle parti, provvede alla bonaria composizione dei dissidi privati.
- ? L'autorità di pubblica sicurezza è provinciale e locale.
- ? Le attribuzioni dell'autorità provinciale di pubblica sicurezza sono esercitate dal Prefetto e dal Questore; quelle dell'autorità locale dal capo dell'ufficio di pubblica sicurezza del luogo o, in mancanza, dal Sindaco.
- ? A decorrere dalla data di nomina del primo governo costituito a seguito delle prime elezioni politiche successive all'entrata in vigore del D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 300, le Prefetture sono trasformate in Uffici Territoriali del Governo; il Prefetto preposto a tale ufficio nel capoluogo della regione assume anche le funzioni

# La Legge 65/86

## Art. 5

Funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale, di pubblica sicurezza.

1. Il personale che svolge servizio di polizia municipale, nell'ambito territoriale dell'ente di appartenenza e nei limiti delle proprie attribuzioni, esercita anche:



# La Legge 65/86

## Art. 5

Funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale, di pubblica sicurezza.

a) funzioni di polizia giudiziaria, rivestendo a tal fine la qualità di agente di polizia giudiziaria, riferita agli operatori, o di ufficiale di polizia giudiziaria, riferita ai responsabili del servizio o del Corpo e agli addetti al coordinamento e al controllo, ai sensi dell'articolo 221, terzo comma, del codice di procedura penale.



# La Legge 65/86

## Art. 3

### Compiti degli addetti al servizio di polizia municipale.

Gli addetti al servizio di polizia municipale esercitano nel territorio di competenza le funzioni istituzionali previste dalla presente legge e collaborano, nell'ambito delle proprie attribuzioni, con le Forze di polizia dello Stato, previa disposizione del sindaco, quando ne venga fatta, per specifiche operazioni, motivata richiesta dalle competenti autorità.

# La Legge 65/86

## Art. 5

Funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale, di pubblica sicurezza.

c) funzioni ausiliarie di pubblica sicurezza ai sensi dell'articolo 3 della presente legge.

# Competenze di Polizia giudiziaria

- Art. 57 codice di Procedura Penale:
  - 1. Salve le disposizioni delle leggi speciali, sono ufficiali di polizia giudiziaria:
    - a) i dirigenti, i commissari, gli ispettori, i sovrintendenti e gli altri appartenenti alla polizia di Stato ai quali l'ordinamento dell'amministrazione della pubblica sicurezza riconosce tale qualità;
    - b) gli ufficiali superiori e inferiori e i sottufficiali dei carabinieri, della guardia di finanza, degli agenti di custodia e del corpo forestale dello Stato nonché gli altri appartenenti alle predette forze di polizia ai quali l'ordinamento delle rispettive amministrazioni riconosce tale qualità;
    - c) il sindaco dei comuni ove non abbia sede un ufficio della polizia di Stato ovvero un comando dell'arma dei carabinieri o della guardia di finanza.
  - 2. Sono agenti di polizia giudiziaria:
    - a) il personale della polizia di Stato al quale l'ordinamento dell'amministrazione della pubblica sicurezza riconosce tale qualità;
    - b) i carabinieri, le guardie di finanza, gli agenti di custodia, le guardie forestali e, nell'ambito territoriale dell'ente di appartenenza, le guardie delle province e dei comuni quando sono in servizio.
  - 3. Sono altresì ufficiali e agenti di polizia giudiziaria, nei limiti del servizio cui sono destinate e secondo le rispettive attribuzioni, le persone alle quali le leggi e i regolamenti attribuiscono le funzioni previste dall'articolo 55.

# La Legge 65/86

## Art. 5

Funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale, di pubblica sicurezza.

a) funzioni di polizia giudiziaria, rivestendo a tal fine la qualità di agente di polizia giudiziaria, riferita agli operatori, o di ufficiale di polizia giudiziaria, riferita ai responsabili del servizio o del Corpo e agli addetti al coordinamento e al controllo, ai sensi dell'articolo 221, terzo comma, del codice di procedura penale.

# La Legge 65/86

## Art. 5

Funzioni di polizia giudiziaria, di polizia stradale, di pubblica sicurezza.

a) funzioni di polizia giudiziaria, rivestendo a tal fine la qualità di agente di polizia giudiziaria, riferita agli operatori, o di ufficiale di polizia giudiziaria, riferita ai responsabili del servizio o del Corpo e agli addetti al coordinamento e al controllo, ai sensi dell'articolo 221, terzo comma, del codice di procedura penale.

# Art. 55 cpp

## Funzioni della polizia giudiziaria

- 1. La polizia giudiziaria deve, anche di propria iniziativa, prendere notizia dei reati, impedire che vengano portati a conseguenze ulteriori, ricercarne gli autori, compiere gli atti necessari per assicurare le fonti di prova e raccogliere quant'altro possa servire per l'applicazione della legge penale.
- 2. Svolge ogni indagine e attività disposta o delegata dall'autorità giudiziaria.
- 3. Le funzioni indicate nei commi 1 e 2 sono svolte dagli ufficiali e dagli agenti di polizia giudiziaria.

# Art. 109 Costituzione Italiana

 L'Autorità Giudiziaria dispone direttamente della Polizia Giudiziaria.



# Art. 59. Subordinazione della polizia giudiziaria.

16

- 1. Le sezioni di polizia giudiziaria dipendono dai magistrati che dirigono gli uffici presso i quali sono istituite.
- 2. L'ufficiale preposto ai servizi di polizia giudiziaria è responsabile verso il procuratore della Repubblica presso il tribunale dove ha sede il servizio dell'attività di polizia giudiziaria svolta da lui stesso e dal personale dipendente.
- 3. Gli ufficiali e gli agenti di polizia giudiziaria sono tenuti a eseguire i compiti a essi affidati inerenti alle funzioni di cui all'articolo 55, comma 1. Gli appartenenti alle sezioni non possono essere distolti dall'attività di polizia giudiziaria se non per disposizione del magistrato dal quale dipendono a norma del comma 1.
- Art. 5 C. 1 lett. A legge 65/86

# Cos'è la maffa

- ❓ Nell'era della globalizzazione uno dei fenomeni criminali di maggiore allarme sociale è, sicuramente, quello della criminalità organizzata. Come afferma Pisani, la crescita dei flussi economico-finanziari favorita dall'espansione dei mercati facilita la criminalità nella sua diffusa dimensione transnazionale e la trasforma sempre di più in "impresa criminale multinazionale".
- ❓ Per criminalità organizzata si intende: qualsiasi associazione di persone che, per raggiungere i propri fini illeciti, si avvale del metodo mafioso, ossia del ricorso alla violenza e all'intimidazione, creando nella popolazione una situazione di assoggettamento ed omertà generalizzata.
- ❓ Le caratteristiche basilari di un'organizzazione criminale sono: gli obiettivi illeciti, la struttura segreta, i mezzi d'azione violenti, la totale mancanza del senso dello Stato. In genere, l'organizzazione criminale è immediatamente identificata con la maffa; in realtà esistono differenti forme di associazione criminale tutte accomunate dal fatto di "avvalersi della forza intimidatrice del vincolo associativo e della condizione di assoggettamento e di omertà che ne deriva" (art. 416 bis del codice penale introdotto dalla legge n. 646/1982 che delinea la fattispecie criminosa, punendo la condotta di coloro che partecipano, promuovono, dirigono ed organizzano un'associazione di tipo mafioso).

# Evoluzione

18

?

Oggi, la mafia organizzata ha esteso i suoi confini con diramazioni centrali, nazionali ed internazionali, ha esportato le tecniche tradizionali e le ha aggiornate in collaborazione con altri pregiudicati di diverse province e nazioni e con altre organizzazioni delinquenziali.

?

Oggi la mafia non è più legata al tradizionalismo culturale, al territorio regionale e ai rapporti di parentela o etnia, ma è diventata più estesa, aperta ed energica espandendosi in modo capillare nel tessuto sociale del Paese attraverso:

?

organizzazione accurata di uomini e mezzi;

?

specializzazione dei collaboratori e aggiornamento delle metodologie criminali;

?

pianificazione delle imprese criminose;

?

riciclaggio di denaro “sporco” provento delle attività illecite e reinserimento dello stesso in circuiti legali;

?

collegamento con la malavita internazionale;

?

condizionamento e collegamento con il mondo economico, amministrativo e politico.

# Come possiamo interagire con il reato di cui all'art. 416 bis

19

- ❓ Chiunque fa parte di un'associazione di tipo mafioso formata da tre o più persone, è punito con la reclusione da dieci a quindici anni (3).
- ❓ Coloro che promuovono, dirigono o organizzano l'associazione sono puniti, per ciò solo, con la reclusione da dodici a diciotto anni (4).
- ❓ L'associazione è di tipo mafioso quando coloro che ne fanno parte si avvalgono della forza di intimidazione del vincolo associativo e della condizione di assoggettamento e di omertà che ne deriva per commettere delitti, per acquisire in modo diretto o indiretto la gestione o comunque il controllo di attività economiche, di concessioni, di autorizzazioni, appalti e servizi pubblici o per realizzare profitti o vantaggi ingiusti per sé o per altri, ovvero al fine di impedire od ostacolare il libero esercizio del voto o di procurare voti a sé o ad altri in occasione di consultazioni elettorali (5).
- ❓ Se l'associazione è armata si applica la pena della reclusione da dodici a venti anni nei casi previsti dal primo comma e da quindici a ventisei anni nei casi previsti dal secondo comma (6).

L'associazione si considera armata quando i partecipanti hanno la disponibilità, per il conseguimento della finalità dell'associazione, di armi o materie esplosive, anche se occultate o tenute in luogo di deposito (7).

- ❓ Se le attività economiche di cui gli associati intendono assumere o mantenere il controllo sono finanziate in tutto o in parte con il prezzo, il prodotto, o il profitto di delitti, le pene stabilite nei commi precedenti sono aumentate da un terzo alla metà.
- ❓ Nei confronti del condannato è sempre obbligatoria la confisca delle cose che servirono o furono destinate a commettere il reato e delle cose che ne sono il prezzo, il prodotto, il profitto o che ne costituiscono l'impiego. [Decadono inoltre di diritto le licenze di polizia, di commercio, di commissionario astatore presso i mercati anonimi all'ingrosso, le concessioni di acque pubbliche e i diritti ad esse inerenti nonché le iscrizioni agli albi di appaltatori di opere o di forniture pubbliche di cui il condannato fosse titolare] (8).
- ❓ Le disposizioni del presente articolo si applicano anche alla camorra, alla 'ndrangheta e alle altre associazioni, comunque localmente denominate, anche straniere, che valendosi della forza intimidatrice del vincolo associativo perseguono scopi corrispondenti a quelli delle associazioni di tipo mafioso (9) (10).

# Un esempio:

- ❓ Conferenza stampa presso il Tribunale di Milano a seguito dell'esecuzione di 36 ordinanze di custodia cautelare nei confronti di sodali alla famiglia mafiosa Romeo e Falchi
- ❓ Filmato:
- ❓ Indagine:
- ❓ Indagine dei R.O.S.
- ❓ Attività della Polizia Locale
- ❓ Seguito
- ❓ Denunce:
- ❓ Ordinanze
- ❓ Conclusione

# Grazie a tutti

[Marco.luciani@comune.milano.it](mailto:Marco.luciani@comune.milano.it)